



# SISTEMAS DE GARANTÍA DE CRÉDITO: VISIÓN Y PERSPECTIVAS

XIX Foro Iberoamericano de Sistemas de Garantía y  
financiamiento de pymes – 19 Septiembre 2014, Madrid

**Virginia Robano**  
División pymes y emprendedores  
Centro OCDE de pymes, emprendedores y desarrollo local



## OBJETIVO

- Fomenta la cooperación y el desarrollo de políticas económicas y sociales que permitan mejorar la vida de los ciudadanos.

## PARTICIPANTES

- Cuenta en la actualidad con 34 miembros y colabora estrechamente con muchos otros países, incluyendo en América Latina.

## ÁMBITO

- Abarca prácticamente todos los ámbitos de las políticas públicas, desde empleo y cuestiones macroeconómicas, medio ambiente, educación, comercio, inversión, desarrollo del sector privado, transporte, gobernabilidad y un largo etcétera.
  - Grupo de trabajo sobre emprendimiento (WPSMEE)



# Grupo de Trabajo sobre pymes y emprendimiento (WPSMEE)

## Objetivos:

- concientizar a los gobiernos sobre la importancia de tener en cuenta las pymes durante el diseño de las políticas
  - Financiamiento
  - Innovación
  - Internacionalización

## Participantes:

- 34 países miembros de la OCDE
- Aliados estratégicos, países invitados
- Organizaciones Internacionales (EIB, EIF, WB, IFC, ADB, IDB, FOMIN)

## Ámbito:

- Ayudar a los países en el diseño, implementación y evaluación de políticas
  - Análisis de país
  - Estudios temáticos



# Financing SMEs and Entrepreneurs: an OECD Scoreboard



Financing SMEs  
and Entrepreneurs 2014  
AN OECD SCOREBOARD



1. Herramienta para **monitorear** el acceso a financiamiento y **evaluar** su impacto
2. Identifica y comparte **buenas prácticas** en materia de políticas públicas
3. Guía para gobiernos sobre cómo **ensamblar** indicadores, **armonizando** definiciones y metodologías



# Principales hallazgos

---

Las pymes enfrentan el doble desafío de una recuperación desigual y un desapalancamiento bancario

Condiciones crediticias más duras para pymes que para empresas grandes

Bancarrotas y retrasos en los pagos continuaron incrementándose

La mayoría de los gobiernos mantuvo su apoyo al sector pymes, incluso con nuevas medidas

Las previsiones sobre financiamiento a pymes continúan sombrías



# Políticas para apoyar el financiamiento a pymes y emprendedores

## Rol de instituciones financieras públicas

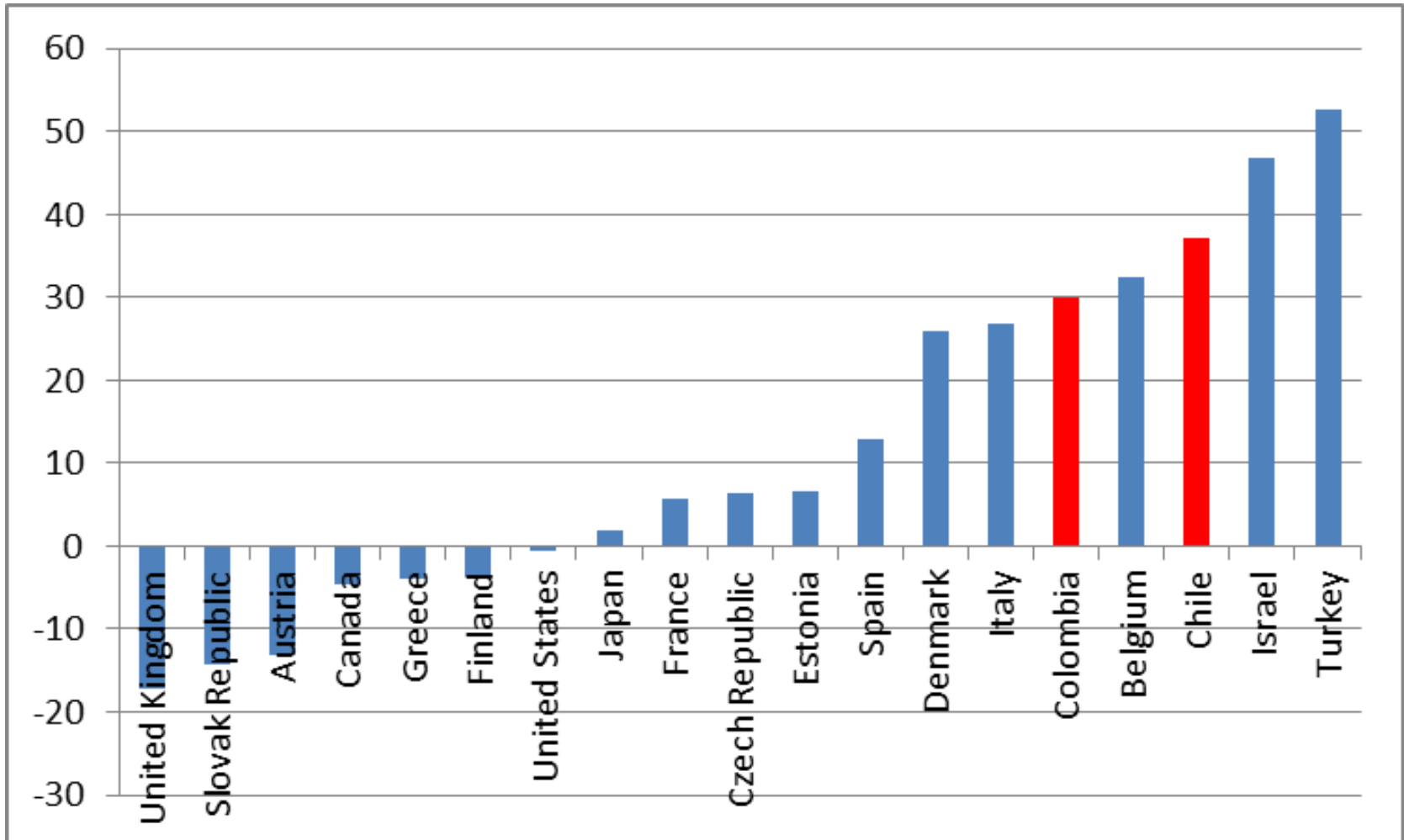
- Corrigiendo problemas estructurales y cíclicos
  - **Institucional**
    - Claridad en el mandato
    - Relevancia local
    - Transparencia en la elección de las autoridades
    - Directorio con conocimiento y experiencia
  - **Financiero**
    - Identificación de la falla de mercado que justifica la intervención
      - Decidir si la intervención será directa o indirecta
    - Identificación de las pymes a cuales prestar
    - Fijar de antemano el costo fiscal
    - Complementar al sector privado

## Sistemas de garantía de créditos

- Hay evidencia de adicionalidad financiera; no mucho sobre adicionalidad económica



# Tasa de crecimiento promedio anual de los sistemas de garantía durante los últimos seis años





# Sistemas de Garantía Públicos (PGS)

## Diferentes modelos de negocio

- Operated by public agencies (Canada, Chile, Estonia, France, Japan, Russia, United States and in most cases in developing countries)
- Decentralised or partnership model: public oversight but delivery entirely delegated to lenders (United Kingdom, Netherlands)
- Private legal entities owned by the public (Colombia, Romania)
- Public-private schemes with majority public stake (Hungary, Turkey)

Muchas veces no participan directamente de la evaluación de riesgo y la decisión crediticia

Proporcionan servicios complementarios (capacitación gerencial, ayuda para exportadores) y tienen subgrupos objetivo (i.e. firmas innovadoras)

Están bajo la supervisión del gobierno central o de la autoridad regulatoria

Reciben apoyo directo del gobierno (o de IFIs, NOGs), que no se involucra en la toma de decisiones





# Sociedades de Garantía Mutua (MGS)

## Direct participation of the private sector

- Direct mutuality  
SMEs as shareholders, managers and borrowers
- Indirect mutuality  
created and managed by business associations

## SMEs, territorial and sectoral focus

- Strong ties with the local community
- In-depth knowledge of sectors, markets, local businesses
- High social capital, mature local institutions

## Retail approach

- Direct engagement in credit risk assessment and lending decisions on a case-by-case
- High quality and high cost

## Role of government

- Direct funding and/or counter-guarantees
- Regulation and tax reductions

## Peer review process controls

- Credit risk (adverse selection)
- Opportunistic behaviour (moral hazard)



# Recomendaciones de política

---

Claridad en el establecimiento de objetivos y coordinación con otras políticas para pymes

Diseño del esquema es esencial para asegurar sustentabilidad y adicionalidad

PPPs pueden disminuir asimetrías de información y aportar expertise en manejo de riesgo crediticio

Si bien los counter-guarantee funds tienen un efecto multiplicador, todas las partes deben asumir riesgos y responsabilidades

El efecto de las reformas financieras en los MGS debe ser evaluado; apoyar reformas organizacionales y mejorar capital humano

Mejorar el monitoreo y la evaluación de los fondos de garantía públicos



GRACIAS POR SU  
ATENCIÓN

Visítenos: [www.oecd.org/cfe/sme](http://www.oecd.org/cfe/sme)  
Contáctenos: [virginia.robano@oecd.org](mailto:virginia.robano@oecd.org)